



2017회계연도 부산광역시 북구 일반 및 특별회계
결 산 검 사 의 견 서

【검사기간 : 2018. 4. 12 ~ 2018. 5. 1】



부산광역시 북구 결산검사위원회

목 차

I. 결산검사 의견서-----	3
II. 결산검사 결과 요약-----	5
1. 세입·세출결산-----	5
2. 기금결산-----	6
3. 채권 및 채무결산-----	6
4. 재산의 결산-----	7
5. 재무회계의 결산-----	8
6. 성과보고서의 결산-----	9
III. 감사의견-----	10
1. 일반회계에 관한 사항-----	10
2. 기타특별회계에 관한 사항-----	16
3. 기금결산에 관한 사항-----	19
4. 재무제표에 관한 사항-----	20
5. 성과보고서에 관한 사항-----	21
IV. 우수사례-----	22

I. 결산검사 의견서

부산광역시 북구청장 귀하

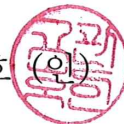
2018년 5월 1일

우리 위원들은 지방자치법시행령 제83조의 규정에 따라 부산광역시 북구의회로부터 부산광역시 북구 2017년도 일반 및 특별회계 세입·세출 결산에 대한 감사위원으로 위촉받아 2018년 4월 12일부터 2018년 5월 1일까지(20일간) 「지방자치법 시행령」 제84조의 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 북구청장이 제출한 2017회계연도 결산서 및 첨부서류 등 관련 증빙서류를 검사한 결과, 세입·세출, 이월사업비, 재무제표, 성과보고서, 채권 및 채무, 재산 및 기금과 금고의 결산내용을 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

부산광역시 북구 결산감사위원

대표위원 고 관 호



위원 정 태 울



위원 손 진 성



Ⅱ. 결산검사 결과 요약

1. 세입·세출결산

가. 세입·세출결산 총괄

2017회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입·세출결산 결과는 다음과 같습니다.

[단위 : 원]

회계별	예산현액(A)	세입결산액(B)	세출결산액(C)	잔액(B-C)
계	456,114,372,070	457,973,120,456	399,115,955,716	58,857,164,740
일반회계	434,188,534,910	435,794,254,370	387,437,537,090	48,356,717,280
특별회계	21,925,837,160	22,178,866,086	11,678,418,626	10,500,447,460

나. 세입결산

회계별 세입결산 내역은 다음과 같습니다.

[단위 : 원]

회계별	예산현액	징수결정액	실제수납액	결손 처분액	미수납 이월액
계	456,114,372,070	474,036,784,968	457,973,120,456	1,297,583,850	14,766,080,662
일반회계	434,188,534,910	444,102,754,320	435,794,254,370	925,635,460	7,382,864,490
특별회계	21,925,837,160	29,934,030,648	22,178,866,086	371,948,390	7,383,216,172

다. 세출결산

회계별 세출결산 내역은 다음과 같습니다.

[단위 : 원]

회계별	예산액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액
계	420,501,819,000	456,114,372,070	399,115,955,716	36,339,705,810	20,658,710,544
일반회계	407,022,396,000	434,188,534,910	387,437,537,090	29,644,532,270	17,106,465,550
특별회계	13,479,423,000	21,925,837,160	11,678,418,626	6,695,173,540	3,552,244,994

라. 세계잉여금

회계별 세계잉여금과 그 내역은 다음과 같습니다.

[단위 : 원]

회계별	세 계 잉여금	이 월 사업비	보 조 금 집행잔액	순세계 잉여금
계	58,857,164,740	36,339,705,810	3,483,791,730	19,123,667,200
일반회계	48,356,717,280	29,644,532,270	3,309,395,180	15,492,789,830
특별회계	10,500,447,460	6,695,173,540	174,396,550	3,630,877,370

2. 기금결산

2017회계연도 기금결산 내역은 다음과 같습니다.

[단위 : 원]

구 분 종 류 별	전년도말 현 재 액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 현 재 액
		계 (B)=(C-D)	조 성 액 (C)	지 출 액 (D)	
합 계	15,466,583,730	6,514,809,240	6,973,796,320	458,987,080	21,981,392,970
신청사건립기금	11,808,271,790	6,164,127,910	6,164,127,910	0	17,972,399,700
자활기금	1,963,069,300	170,907,060	363,661,790	192,754,730	2,133,976,360
노인복지기금	192,446,930	487,990	30,767,990	30,280,000	192,934,920
양성평등기금	321,746,020	5,919,140	14,919,140	9,000,000	327,665,160
식품진흥기금	164,087,200	△12,128,020	34,935,900	47,063,920	151,959,180
옥외광고발전기금	109,538,350	△4,587,060	52,135,460	56,722,520	104,951,290
재난관리기금	907,424,140	190,082,220	313,248,130	123,165,910	1,097,506,360

3. 채권 및 채무결산

가. 채 권

2017회계연도 채권종류별 내역은 다음과 같습니다.

[단위 : 원]

구 분	전년도말 현 재 액	당 해 년 도		당해년도말 현 재 액
		발생액	소멸액	
계	7,302,058,500	604,181,734	611,085,080	7,295,155,154
일반회계	3,243,647,508	393,978,954	212,541,910	3,425,084,552
특별회계	3,866,526,992	210,202,780	398,543,170	3,678,186,602
기 금	191,884,000	0	0	191,884,000

나. 채 무

2017회계연도 채무종류별 내역은 다음과 같습니다.

[단위 : 원]

회계별		전년도말 현 재 액	당 해 년 도		조정액	당해년도말 현 재 액
			발생액	상환소멸액		
계		0	0	0	0	0
일반 회계	소 계	0	0	0	0	0
	지 방 채	0	0	0	0	0
특 별 회 계		0	0	0	0	0

4. 재산의 결산

가. 공유재산

2017회계연도말 현재 공유재산의 용도별 내역은 다음과 같습니다.

[단위 : 원]

용 도 별	전년도말 현 재 액	당 해 년 도		당해년도말 현 재 액
		증	감	
계	577,119,283,310	24,805,647,130	3,119,587,320	598,805,343,120
행정재산	575,919,793,560	24,455,463,130	3,098,954,320	597,276,302,370
일반재산	1,199,489,750	350,184,000	20,633,000	1,529,040,750

나. 물 품

2017회계연도말 현재 물품의 증·감 및 현재액은 다음과 같습니다.

[단위 : 원]

구 분	전년도말 현 재 액	당해년도 증.감			당해년도말 현 재 액
		증(취득)	감		
			처분	기타	
계	5,542,276,530	1,025,421,310	425,805,320	128,105,520	6,013,787,000

※ 정수물품목록 변동에 따른 2016년도 물품액 감소(5,675,926,070원→5,542,276,530원)

5. 재무회계의 결산

2017회계연도말 현재 재정상태 및 증감 현황은 다음과 같습니다.

[단위 : 백만원, %]

구 분	2017(A)	2016(B)	전년 대비 증감(A-B)	
			금 액	비 율
자 산	686,666	664,144	22,522	100
I. 유 동 자 산	95,031	91,847	3,184	14.1
II. 투 자 자 산	3,365	3,537	△172	△0.8
III. 일 반 유 형 자 산	30,774	29,233	1,541	6.8
IV. 주 민 편 의 시 설	147,491	138,334	9,157	40.7
V. 사 회 기 반 시 설	408,775	399,621	9,154	40.6
VI 기 타 비 유 동 자 산	1,230	1,572	△343	△1.5
부 채	14,723	15,141	△418	100
I. 유 동 부 채	4,433	4,914	△481	115.1
II. 장 기 차 입 부 채	0	0	0	0
III. 기 타 비 유 동 부 채	10,290	10,227	63	△15.1
순 자 산	671,943	649,003	22,940	100
I. 고 정 순 자 산	584,043	563,950	20,093	87.6
II. 특 정 순 자 산	22,296	15,754	6,542	28.5
III. 일 반 순 자 산	65,604	69,299	△3,695	△16.1

- 2017회계연도 자산은 686,666백만원으로 고정순자산(구민편의시설 및 사회기반시설) 증가로 전년도 664,144백만원보다 22,522백만원 증가하였고, 부채는 14,723백만원으로 전년도 115,141백만원보다 418백만원 감소하였습니다.

6. 성과보고서의 결산

2017회계연도말 성과지표 달성현황은 다음과 같습니다.

[단위 : 개, %]

구분	전략목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	초과달성, 달성 수(B)	미달성 수	달성률 (B/A)
계	8	51	114	102	12	89.5
의회사무국	1	1	3	3	0	100.0
기획실	1	2	5	5	0	100.0
감사실	1	1	2	2	0	100.0
총무국	1	10	24	24	0	100.0
주민생활지원국	1	17	33	27	6	81.8
안전도시국	1	13	32	28	4	87.5
보건소	1	3	8	7	1	87.5
사업소	1	4	7	6	1	85.7
동주민센터	0	0	0	0	0	100.0

- 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2017회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였습니다.
- 북구는 본 회계연도의 ‘희망찬 미래 행복한 북구’라는 비전을 달성하기 위해 성과계획서와 성과보고서에 ‘비전-전략목표(8개)-정책사업목표(51개)-성과지표 (114개)’로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하였습니다.
- 북구의 성과지표 달성률은 89.5%로 현황을 살펴보면, 의회사무국, 기획실, 감사실, 총무국은 100%를 달성한 반면, 주민생활지원국 81.8%, 안전도시국 87.5%, 보건소 87.5%, 사업소는 85.7% 달성에 그치는 결과를 보입니다.

Ⅲ. 감사의견

1. 일반회계에 관한 사항

가. 세입 결산에 관한 사항

1) 미수납액의 발생 최소화

가) 일반회계 세입결산 총괄내역

(단위:백만원)

구 분		예산현액	징수결정액	수납액	결손처분액	다음연도 이월액
당기(2017년) 합계		434,188	444,102	435,794	925	7,383
일반 회 계	지방세수입	35,940	37,113	36,359	110	644
	세외수입	15,470	24,219	16,665	815	6,739
	지방교부세	14,080	14,080	14,080	-	-
	조정교부금외	59,360	59,474	59,474	-	-
	보조금	258,233	258,107	258,107	-	-
	보전수입등	51,105	51,109	51,109	-	-
전기(2016년)합계		406,294	420,418	412,314	1,433	6,671
일반 회 계	지방세수입	34,753	36,327	35,578	185	564
	세외수입	16,581	26,226	18,871	1,248	6,107
	지방교부세	10,068	12,956	12,956	-	-
	조정교부금외	50,397	50,499	50,499	-	-
	보조금	249,752	249,667	249,667	-	-
	보전수입등	44,743	44,743	44,743	-	-

- 당 회계연도 일반회계의 세입결산액은 435,794백만원으로 예산현액 434,188백만원보다 1,606백만원이 더 수납되었습니다. 수납액 435,794백만원은 예산현액의 100.37%로서 이는 주로 지방세수입 중 재산세의 증가와 세외수입 중 과징금 및 과태료수입 등의 증가에 기인합니다.
- 징수결정액 대비 수납액의 차이는 작년의 98.07%에서 98.12%로 증가하였으나 전년 이월액의 수납에 따른 수납실적 증가율로서 실질적인 변동은 없습니다.

나) 개선 및 권고사항

- 결손처분액의 원인별 분석내용을 살펴보면 주로 세외수입의 이월액에서 발생하고 있으며 무재산 및 평가액 부족이 대부분을 차지하고 있습니다. 비록 결손처분액 총액은 전년대비 508백만원이 감소하였으나 징수 수납액 대비 이월액이 712백만원이 증가하여 향후 결손 처분될 가능성이 높습니다.
- 특히 세외수입항목은 주로 과태료 등에서 발생하는 수입이며, 부과 처분하는 부서와 징수하는 부서가 서로 다르고 결손 처분율이 지방세 항목 대비 높으므로 부과 처분 이후 관리되는 특히 이월액에 대한 별도의 징수관리가 필요한 것으로 판단됩니다.

나. 세출 결산에 관한 사항

1) 세출결산 총괄사항(최근5년간)

(단위 : 천원,%)

구 분	2017년	2016년	2015년	2014년	2013년
예산현액(A)	434,188,534	406,294,319	379,140,412	337,095,649	301,155,401
세출결산액	387,437,537	361,452,208	340,021,756	302,908,569	279,748,645
이 월 액(B)	29,644,532	27,166,138	19,178,071	23,363,438	9,131,729
비 율(B/A)	6.8	6.7	5.1	6.9	3.0
집행잔액(C)	17,106,465	17,675,973	19,940,584	10,823,643	12,275,026
비 율(C/A)	3.9	4.4	5.3	3.2	4.1
계(B+C)	46,750,997	44,842,111	39,118,655	34,187,081	21,406,755
비율((B+C)/A)	10.7	11.0	10.3	10.1	7.1

- 일반회계의 이월액 및 집행잔액은 최근 5년간 전반적으로 증가하는 추세이며, 2017회계연도 이월액은 전년 대비 2,478백만원 증가하였고 집행잔액은 전년 대비 569백만원 만큼 감소하였습니다.

- 최근 5년간 일반회계 세출예산을 세부적으로 비교하면 다음과 같습니다.

(단위 : 천원)

구 분	2017년	2016년	2015년	2014년	2013년
명시이월	24,511,386	21,046,920	14,511,319	21,524,594	9,003,356
사고이월	5,133,146	6,119,218	4,666,752	1,838,844	128,373
계속비이월	-	-	-	-	-
합 계	29,644,532	27,166,138	19,178,071	23,363,438	9,131,729

※ 2017년 명시이월액에 자금없는 이월액 90,000천원 포함됨.

- 최근 5년간 이월액의 세부내역을 보면 명시이월액은 전기 대비 3,464백만원 증가하였으며, 사고이월액은 전기 대비 986백만원 감소하였습니다.

2) 집행잔액에 관한 사항

가) 일반회계 세출 집행 잔액 현황

(단위 : 천원,%)

구 분	2017년도		2016년도		2015년도	
	금 액	비율	금 액	비율	금 액	비율
계획변경 등 집행사유 미발생	142,840	0.84	692,007	3.9	63,103	0.3
예산절감 (유보액)	349,777	2.04	318,676	1.8	362,301	1.8
예산집행잔액(낙찰차액)	4,089,301	23.91	3,516,887	19.9	25,567,991	12.9
보조금 집행잔액	3,309,395	19.35	3,988,591	22.6	4,540,292	22.8
예비비	9,215,152	53.87	9,159,812	51.8	12,406,897	62.2
합계	17,106,465	100	17,675,973	100	19,940,584	100

- 2017년도 일반회계 집행잔액 17,106,465천원으로 전년도 대비 569,508천원 감소한 것으로 나타났으며, 예비비는 전년도 대비 55,340천원 증가 하였습니다. 예비비를 제외한 집행 잔액 대부분이 예산집행 잔액(낙찰차액)과 보조금 집행 잔액입니다. (상기 표 참조)

- 그리고 예산집행 잔액 30,000천원 이상인 주요현황은 다음과 같습니다.

(단위 : 천원,%)

연번	부서명	세부사업(통계목)	예산현액	집행잔액	비율
1	행정지원과	공무원 상시학습(사무관리비)	172,844	30,277	17.5
2	청소행정과	생활폐기물 수거 운반 처리 (공기관등에대한경상적대행사업비)	701,622	48,504	6.9
3	건 설 과	도시기초시설물 정비(시설비)	900,000	43,622	4.8
4	건 설 과	만덕동 중리로 도로확장(시설비)	478,583	30,960	6.5
5	건 설 과	솔로몬 로파크 기반시설 정비(시설비)	992,785	64,127	6.5
6	건 설 과	구포시장 공영주차장 일원 복개 준설(시설비)	100,000	40,931	40.9

나) 개선 및 권고사항

- 집행 잔액의 과다발생은 예산의 관행적 과다편성과 추정 시 소극적인 감액결정에 기인하는 것으로 볼 수 있습니다. 그리고 과다한 집행 잔액은 필요한 예산집행의 방해와 예산 효율성을 저해하므로 집행 잔액 발생을 최소화 할 필요성이 있으며, 이를 위해서는 사업계획 수립 시 보다 정교하게 예산을 계상하여야 하며 불가피한 경우(천재지변)를 제외하고는 가급적 설계변경(계획변경)등을 최소화 하여야 할 것입니다.
- 또한 집행 잔액이 발생할 것이 예상됨에도 추정 시 삭감 처리를 하지 않는 경우가 대부분입니다. 향후에는 잔액발생이 예상되는 목에 대하여는 과감히 삭감 처리하여 예산의 효율성을 증가 시켜주시기 바랍니다.
- 그리고 예산 편성부서에서는 타 부서에서 예산을 과다 요구 하는지 면밀히 분석하여야 할 것으로 사료됩니다.

4) 예산이월에 관한 사항

가) 세출예산 이월액 현황

(단위 : 천원)

구 분	2017년(A)		2016년(B)		2015년		증감(A-B)	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
명시이월	53	24,511,386	64	21,046,920	47	14,511,319	△11	3,464,466
사고이월	23	5,133,146	19	6,119,218	6	4,666,752	4	△986,072
계속비이월	-	-	-	-	-	-	-	-
합 계	76	29,644,532	83	27,166,138	53	19,178,071	△7	2,478,394

- 2017년도 이월사업비는 전년도 83건 27,166,138천원 대비 발생건수는 7건 감소한 76건이며, 이월액은 29,644,532천원으로 2,478,394천원 증가하였습니다.

나) 개선 및 권고사항

- 이월예산의 원인을 보면 명시이월의 경우 총 53건 중 2회 추경사업 관련건이 37건이며 그 외 보상협약 지연, 준공기간 미도래, 선행절차의 이행지연 등 절대공기 부족으로 인한 것입니다.
- 예산의 이월 등이 회계연도 독립의 원칙의 예외사항으로 예산운영의 신축성을 확보하기 위한 제도이나, 연도폐쇄기한(12월말)의 단축(2015년부터 시행)과 사전절차 이행 기간 소요 등으로 이월금액이 과도하게 발생된 측면이 존재한다고 판단됩니다.
- 향후에는 국·시비 보조금이 늦게 교부되는 상황과 민원발생, 보상지연 상황 등의 불가항력적인 경우를 제외하고는 사업 내용을 철저하게 분석하여 정확한 계획수립 및 조속히 공사가 실행될 수 있도록 감독이 필요할 것입니다.
- 또한 전년도에 명시이월 되어 당년도에 사고이월로 이월된 내역을 확인한 결과 사업계획의 변경, 보상협약의 지연 등으로 이월액이 발생하므로 이에 대해서도 빠른 시일 내에 이월상황이 해소될 수 있도록 노력을 경주하여야 할 것입니다.
- 예산편성의 효율성을 제고하여 이월을 최소화하기 위하여 지속적인 노력이 필요합니다.

2. 기타 특별회계에 관한 사항

가. 세입 결산에 관한 사항

1) 특별회계 세입 징수 및 정리율 제고

가) 특별회계 부과 징수현황 (최근 2년간)

(단위 : 천원,%)

구 분		징수결정액	수납액	결손액	미수납액 (다음연도 이월)	비율	
						수납	결손
2017	계	29,934,030	22,178,866	371,948	7,383,216	74	1
	주차장	23,457,686	19,383,117	371,890	3,702,679	83	2
	의료급여기금	5,015,313	1,337,127	0	3,678,186	27	0
	지하수관리	1,013,172	1,010,763	58	2,351	99	0
	주거환경개선사업	212,228	212,228	0	0	100	0
	기반시설	235,629	235,629	0	0	100	0
2016	계	32,428,043	24,284,326	545,212	7,598,505	75	2
	주차장	25,764,453	21,250,876	545,212	3,968,365	82	2
	의료급여기금	4,629,025	1,002,625	0	3,626,400	22	0
	지하수관리	931,978	928,238	0	3,740	100	0
	주거환경개선사업	211,586	211,586	0	0	100	0
	기반시설	62,088	62,088	0	0	100	0
	저소득주민생활안정기금	828,913	828,913	0	0	100	0

- 2017년 현년도 특별회계 징수결정액은 29,934백만원으로 수납 및 결손율이 74%와 1%로 전년 대비 각각 1% 감소하였으며, 결손액은 372백만원으로 전기 대비 173백만원 감소하였습니다.

- 특별회계 부과액의 78.3%를 차지하는 현년도 주차장특별회계의 수납 및 결손율은 83% 및 2%로 전년도 대비 수납율은 1% 증가하였으나 결손율은 변동 없습니다. 지난연도 대비 결손액은 173백만원 감소하였으나 결손율은 0.6% 감소하였습니다.
- 의료급여기금특별회계는 지난연도 비의료인이 개설한 의료기관의 부당이득금 환수를 위해 31억원을 징수 결정하였으나, 현년도로 이월되면서 미 수납액이 그대로 이월되고 있습니다.

나) 개선 및 권고사항

- 의료급여기금특별회계의 경우 현년도와 지난연도 징수율이 각각 27%, 22%로서 현년도 징수율은 부당이득금 징수로 인해서 전년도에 비해 높아졌습니다. 지난연도부터 이월되는 부당이득금과 관련하여 체납액 회수를 위하여 재산조회 등의 절차를 통하여 일부 압류조치는 취하고 있으나, 체납액 회수가 원활하게 이루어지지 않고 있습니다. 지속적인 별도 관리가 절실한 상황이며 체납액 회수를 위하여 기존 방법외 다양한 조치를 모색할 필요가 있으며, 최종적으로는 결손처분에 대하여도 고려하시기 바랍니다.

나. 세출 결산에 관한 사항

1) 지하수관리 특별회계 실효성제고

가) 지하수관리특별회계의 예비비 편성현황(본예산 기준)

(단위 : 천원,%)

구분	예산액	예비비	비율
2016년	855,800	799,193	93.38
2017년	930,428	874,317	93.97

- 지하수관리 특별회계 본예산이 930,428천원이나 본예산 기준 93.97%인 874,317천원을 예비비로 편성하고 있으며 당해 연도 지출액은 36,743천원입니다.

나) 개선 및 권고사항

- 지하수관리 특별회계의 경우 편성된 세출예산 중 관련사업 목적을 위한 사업예산 지출이 적어 특별회계 설치의 실효성이 극히 미미한 실정입니다.
- 특별회계의 재원은 대부분 순세계 잉여금과 일반부담금, 공공예금이자이며, 사업비를 거의 사용하지 않는 관계로 귀속분 세입 대부분을 예비비로 편성하여 반복적으로 이월함으로써 소중한 재원이 적기에 활용되지 않고 사장되는 결과를 초래하고 있습니다. 따라서 특정사업목적을 위한 재원 확보에 실효성이 없는 특별회계 운영에 대한 재검토가 필요합니다.
- 그리고 북구 지하수관리 조례에서 언급하고 있는 사용 용도에 맞게 재원을 관리하고 사업계획을 효율적으로 수립할 필요가 있다고 사료 됩니다.

3. 기금의 효율적 관리

가) 기금 관리 현황

(단위: 원,%)

구분 기금명	전년도말 조성액(가)	당해년도증감액			(마)당해년도 말 조성액	사용 비율 (라)/(마)
		계(나)=(다)-(라)	조성액(다)	사용액(라)		
계	15,466,583,730	6,514,809,240	6,973,796,320	458,987,080	21,981,392,970	2.08
신청사건립	11,808,271,790	6,164,127,910	6,164,127,910	-	17,972,399,700	-
자활	1,963,069,300	170,907,060	363,661,790	192,754,730	2,133,976,360	9.03
노인복지	192,446,930	487,990	30,767,990	30,280,000	192,934,920	15.69
양성평등	321,746,020	5,919,140	14,919,140	9,000,000	327,665,160	2.74
식품진흥	164,087,200	△12,128,020	34,935,900	47,063,920	151,959,180	30.97
옥외광고발전	109,538,350	△4,587,060	52,135,460	56,722,520	104,951,290	54.04
재난관리	907,424,140	190,082,220	313,248,130	123,165,910	1,097,506,360	11.22

- 지방자치 기금이란 지방자치단체의 행정목적을 달성하기 위하여 예산총계주의 등 지방 재정법령의 일반적인 제약에서 벗어나 좀 더 탄력적으로 운용할 수 있도록 세입·세출 예산에 의하지 않고 특정사업을 위해 보유 운용하는 특정자금으로 정의 됩니다.
- 이는 특정사업에 대해 조성취지의 합목적성을 전제로 자율성과 탄력성을 보장하여 해당 사업에 대하여 지속적이고 안정적인 자금지원이 필요 하거나 사업추진에 있어 유연한 집행을 하기 위함입니다.
- 신청사 건립기금은 건립여건 조성이 안되어 집행액이 없는 것으로 보입니다. 옥외광고물발전기금, 식품진흥기금, 노인복지기금은 기금 집행이 15%이상 되나, 양성평등기금, 자활기금, 재난관리기금등은 집행액(사용액)이 저조합니다.

나) 개선 및 권고사항

- 개별기금의 조성과 사용에 대하여 집행액이 부진한 기금에 대해서는 향후 기금운용 계획을 재정비하여 구체적인 집행(사용)계획을 수립할 필요가 있을 것으로 사료 됩니다. 또한 법정외 기금외의 기금에 대하여는 계속 존속 여부를 검토하는 것이 바람직할 것으로 보입니다.

4. 재무회계 결산의 전문성 확보 대책

가) 현황

- 재무결산의 경우 재무결산이 도입된지 오랜 시간이 지났음에도 불구하고 공직의 특성상 순환보직의 이유로 재무결산담당자의 재무결산에 대한 전문성이 낮은 현상을 보입니다.
- 국가 복식회계의 도입이유는 지방재정상태의 변동내역과 운영성과를 기업형 회계방식에 의한 재무보고서를 작성하여 외부 이해관계자에게 제공함으로써 지방재정운영에 대한 효율성의 제고와 자원사용에 대한 책임성 강화 요구에 부응하기 위한 것인데, 이러한 취지와는 무색하게 숙련된 경험자가 순환보직이라는 제도 하에 매년 결산담당자가 바뀌다시피 하는 것은 업무의 숙련도 증가와는 상충되는 결과를 초래합니다.
- 또한 이러한 현실로 인하여 재무보고서의 검토를 담당해야 할 공인회계사가 재무결산의 업무에도 직간접적으로 개입하는 경우가 발생하여 검토자로서 유지해야 할 독립성이 훼손되지 않을까 우려하는 시각도 존재합니다.

나) 개선 및 권고사항

- 재무결산 담당자의 잦은 교체로 발생하는 문제점을 고민해볼 필요가 있으며, 재무결산시 담당자의 결산업무에 대하여 자문할 수 있는 공인회계사나 외부전문가를 위촉하여 결산업무의 전문성을 유지하고, 재무보고서 검토자의 온전한 독립성을 확보하는 방안에 대하여 고려해야 할 것임.

5. 성과보고서에 관한 사항

가) 현황

- 성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있습니다. 그럼에도 일부 성과지표는 정책사업의 목적과 연계성이 부족하거나 측정방식이 주관적인 지표들로 확인되었고, 성과분석에도 목표치 미달성 및 초과달성 지표에 대한 원인분석 및 향후 개선사항 내용이 지표와 무관한 내용이 있거나 형식적으로 제시한 사례들이 확인되었습니다.

나) 개선 및 권고사항

- 성과보고서의 작성내용 중 성과분석은 성과미달성(100% 미만) 또는 초과달성(130% 이상)한 경우에는 반드시 원인분석을 제시하도록 하고 있고, 향후 개선사항도 충실하게 작성하도록 하고 있으나 목표치를 미달성한 성과지표와 초과달성한 성과지표 중 일부에 대하여는 원인분석 및 향후 개선사항 내용이 성과지표와 무관하거나 그 실질적인 원인을 파악하기 어렵게 되어 있습니다.
- 앞으로 지방자치단체 성과보고서 작성기준에 따라 성과계획서 작성시 성과지표 및 측정방법이 정책사업 목표의 달성도와 달성노력을 정확하게 측정할 수 있도록 설정하는 것이 바람직합니다.
- 부서 주관적으로 측정하거나 설정근거를 제시하지 않은 채 목표치를 설정하여 객관성이 부족한 성과지표가 존재합니다. 물론 부서의 사업내용에 따라 성과지표를 명확하게 제시할 수 없는 경우도 있지만 최대한 객관적으로 측정될 수 있도록 성과지표와 측정방법을 고민할 필요가 있을 것으로 사료됩니다.
- 앞으로 지방자치단체 성과보고서 작성기준에 따라 성과지표 작성시 성과지표에 대한 측정산식(방법) 등이 객관적으로 드러나도록 구체적 근거를 명시하는 것이 바람직합니다.

IV. 우수사례

1. 1995년 발생 “장기 미회수 채권” 회수로 세입 증대

- 1995년 3월 발생한 장기 미회수 채권인 “구포3동 임시청사 임대차 보증금 ” 51,604,060원을 올해 회수하여 구 세입 증대에 기여하였습니다.
(원금 23,699,050원, 이자 27,905,010원)
- 발생한지 22년이 지난 채권으로 시효소멸 가능성 등으로 소송 시 승소여부 불투명, 소송 시일이 오래 걸려 승소하더라도 회수 불능의 상태였으나, 경매매득금의 잔여금에 사전 가압류 조치로 先 채권 확보 후 본안소송을 진행하여 승소를 이끌어 냈습니다.
- 회수 가능성이 희박한 상황에서도 적은 비용(수수료 52,270원)으로 직접 법원에 경매매득금의 잔여금에 사전 가압류 조치를 함으로써 구의 채권 회수 가능성을 열어두었습니다.
- 경매매득금의 잔여금 가압류 조치에 힘입어 본안소송 승소, 채권 압류 및 추심명령신청으로 2017. 11월 채권 51,604,060원을 회수할 수 있었습니다.
- 이 사례는 2017년 행정안전부 주관 「지방세외수입 우수사례」로 선정, 발표대회에 참가하여 전국에 전파되기도 하였습니다.
(전국 총 124건 중 21건 선정, 부산광역시 대표자료 1건으로 선정)
- 아무리 수십년된 채권이라 하더라도 포기하지 않고 적극적으로 업무를 수행한다면 회수 할 수 있다는 것을 보여준 사례로, 향후에도 이처럼 적극적으로 채권을 회수하여 세입 증대에 노력하여 주시기 바랍니다.

2. 세입증대 및 예산절감 현장 추진 실적

<잘된 점>

- 복지정책 확대에 따른 재정부담이 매년 큰 폭으로 증가하고 있으나, 구 재정난을 극복하고자 전 직원이 부족재원을 확보하기 위하여 다양한 아이디어를 발굴 노력을 기울인 결과 53개사업 45억원의 실적을 거양하였으며,
- 예산절감 분야에서는 북구청 헬프데스크 자체 재정비, 동네체육시설 자체 유지보수, 종이현수막 출력 서비스 운영, 수의계약 대상 공사·물품의 적정 계약을 조절로 사업비 절감 등 38개 사업에 총 968백만원의 예산을 절약한 바가 있습니다.
- 세입증대 분야에서는 세입부과자료의 철저한 정비와 체계적 관리, 관련 법령 숙지 등 정확한 부과를 위한 다각적이고 적극적인 노력의 결과로 전년대비 지방세입 환급액이 378백만원 감소하였고,
- 분기별 세입추계 및 전망분석을 통한 부진세목 징수대책 마련, 지방세입 제도적 취약분야 중점 조사 등 체계적인 세원관리와 희망북구 유료광고 수입증대 활성화 추진, 장기 미회수 채권(구포3동사 임시청사 임대차 보증금) 회수, 세외수입 체납정리 기동팀 운영, 이행 강제금 고액체납자 특별징수팀 운영 등 15개사업에 총 3,563백만원의 세수증대 효과가 있었습니다.

<향후 검토과제>

- 전 직원들이 세입증대 및 예산절감 방안을 강구하여 구 재정난을 극복하는데 많은 노력을 기울였으나, 동 주민센터의 공공요금 절감부분에서 일부 미흡한 점이 전기요금 및 우편요금 인상 등 해마다 물가 상승요인에 영향이 있었다고 보이지만 에너지 절약의 생활화를 통하여 공공운영비 절감 노력이 요구됩니다.
- 구 재정난 극복과 지역현안과제 해결을 위해서는 국·시비 보조사업 등을 적극적으로 확보하는 한편 예산 효율화·내실화 추진을 위해 수입증대 및 예산절감 방안이 모색되어야 하겠습니다.

3. 재정신속집행 등 상급기관 평가 주요 수상실적

(단위 : 천원)

평가부문	평가기관 (훈격)	평가결과	상사업비	비 고
		합 계	1,023,000	
재정 신속집행 평가(3월말기준)	행정안전부장관	최우수	60,000	
재정 신속집행 평가(상반기)	행정안전부장관	최우수	70,000	
재정 신속집행 평가(하반기)	행정안전부장관	우 수	20,000	
자치단체 재정분석 효율성 분야	행정안전부장관	최우수	100,000	
안전문화대상	행정안전부장관	총리표창	150,000	
재난관리평가	행정안전부장관	장관표창	90,000	
지역복지사업평가	보건복지부장관	우 수	10,000	
찾아가는 복지서비스 사업평가	보건복지부장관	우 수	20,000	
재정 신속집행 평가	부산광역시장	우 수	25,000	
지자체 합동평가	부산광역시장	장 려	50,000	
살기좋은 세계도시 부산만들기	부산광역시장	최우수	20,000	
갈매길 관리운영평가	부산광역시장	우 수	3,000	
도시환경정비 관리운영 평가	부산광역시장	장 려	10,000	
구·군 우수축제 지원	부산광역시장	유 망	35,000	
일자리창출사업평가	부산광역시장	장 려	20,000	
교통분야 종합평가	부산광역시장	장 려	50,000	
지역안전업무 평가	부산광역시장	우 수	20,000	
부산도시재생박람회 평가	부산광역시장	우 수	250,000	
도시기초시설물 선진화평가	부산광역시장	장 려	20,000	

※ 협업행정 최종평가 1위 선정 등 시상금 68백만원은 별도

- 2017 회계연도에는 중앙기관 15개 분야, 부산시 30개 분야 등 다양한 분야에서 수상하였으며,
- 재정신속집행 평가 7년 연속 (최)우수 자치구, 예산 효율화 시책 평가 5년 연속 수상, 지역복지사업 및 자활사업, 안전한 지역사회 만들기 사업부분 우수기관으로 선정되어 1,023백만원의 상사업비를 확보하는 등 재정 건전성 확보에 크게 기여하였습니다.
- 또한, SIB 아이디어 경진대회 장려, 통계조사 유공기관 장관표창, 재난관리 평가 장관표창, 안전문화대상 국무총리 표창 등 많은 부문에서 괄목할 만한 성과를 거두었습니다.
- 향후에도 지속적이고 적극적인 업무수행을 통해 각종 상급기관 평가에서 최선을 다하는 등 건전한 재정운용과 예산효율화에 만전을 기해 주시기를 바랍니다.

4. 주요현안 및 주민숙원사업 공모 등 사업비 확보

<현 황>

- 2017년 중앙 및 유관기관 등에서 실시한 공모사업에 응모하여 34개사업, 304억원의 사업비를 확보한 성과가 있었습니다.

<선정 결과>

- 도시재생 뉴딜 시범사업 “구포이음 프로젝트”와 서민주거 밀집지역 생활 디자인 개선사업, 간판개선 시범사업 등 도시재생·도시환경정비분야 8개 사업에 25,275백만원을 확보하였으며,
- 전통시장 및 상점가 활성화 지원 사업 및 일자리 창출 지원사업 등 경제진흥 분야 4개 사업에 2,640백만원을 확보한 것을 비롯해,
- 주거환경관리사업 및 노후공동주택 주거안전 지원사업 등 건설·건축 분야 4개 사업에 1,188백만원,
- 또한 지역스포츠클럽 사업, 다복동 사업, 지역사회보장협의체 활성화를 위한 민관협력사업 등 문화·복지분야 7개 사업 740백만원을 확보하는 등의 결실이 있었습니다.
- 아울러, 다행복교육지구, 지역 평생교육 활성화 지원 등 평생학습 분야에서도 11개 사업 582백만원을 확보하는 등 공모 선정에 전 직원들이 부단한 노력을 기울였습니다.

<향후 검토과제>

- 북구는 영구임대아파트와 국민기초수급자, 복지비용 부담 등이 전국 최고 수준으로 구 재정의 어려움과 더불어 도시기반시설이 열악하여 안전사고, 자연재해에도 취약한 지역입니다. 이에 매년 안전한 지역사회 조성, 도시재생, 문화관광, 사회복지, 일자리 창출 등 중앙 부처 공모사업 응모를 통해 지역 발전의 토대를 마련하고, 경제와 문화의 보고인 낙동강을 배경으로 위대한 서부산권 시대 중심도시로 도약하기 위해 구포역세권 원도심 도시재생을 이끌 뉴딜시범사업 “구포이음 프로젝트” 사업 추진에 만전을 기하는 보다 행복한 북구를 실현하기 위해 온 행정력을 집중해야 하겠습니다.
- 따라서, 구 자체 예비계획을 수립하고, 직원역량강화 워크숍 실시, 선진지 견학, 민생현장방문 등을 개최하여 직원의 전문성을 향상시키고, 정책 수립, 결정, 집행, 평가의 전 단계에서 주민들의 적극적인 의견 수렴을 통한 사업의 이해도와 만족도를 높이기 위해 노력할 것이며,
- 중앙·시의 심사에 대비해 전문가로 구성된 정책 자문단과 대책보고회 등 참여의 확장성을 강화하고, 사업계획의 완성도를 높이는 등 공모사업의 철저한 사전 준비로 지역현안 사업을 해결해 나가야 하겠습니다.